



Consejo del Poder Judicial

Estado de Ejecución Presupuestaria y Efectivo Comprometido

Y

Dictamen de los Auditores Independientes

Por el mes de julio de 2016

Auditado por:



Felipe Tapia & Asoc, S.R.L.
Auditores - Contadores - Asesores de Negocios



INDICE

<u>Contenido</u>	<u>Página</u>
1. Dictamen de los auditores independientes.....	3
2. Estado de Ejecución Presupuestaria y el Balance de Efectivo Comprometido.....	5
3. Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y el Balance de Efectivo Comprometido....	6-16



DICTAMEN DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES

Honorable,

Dr. Mariano Germán Mejía,

Presidente de la Suprema Corte de Justicia y Del Consejo del Poder Judicial

Santo Domingo, D.N.

Hemos auditado el Estado de Ejecución Presupuestaria y el Balance de Efectivo Comprometido del Consejo del Poder Judicial., correspondiente al mes de julio de 2016, así como el resumen de las políticas contables significativas y otras notas explicativas.

Responsabilidad del Consejo del Poder Judicial por el Estado de Ejecución Presupuestaria y el Balance de Efectivo Comprometido

El Consejo del Poder Judicial es responsable de la preparación y presentación razonable del Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido, de acuerdo con requerimientos de la Ley Orgánica de Presupuesto para el sector público, la cual representa una base comprensiva de contabilidad diferente a las Normas Internacionales de Contabilidad para el sector público. Esta responsabilidad incluye: el diseño, la implementación y el mantenimiento de los controles internos adecuados para la preparación y razonable presentación del Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido de la institución, que están libres de declaraciones incorrectas, ocasionadas por fraudes o errores y que han sido elaborados seleccionando y aplicando las políticas contables apropiadas y haciendo las estimaciones contables que son razonables en las circunstancias.

Responsabilidad de los Auditores

Nuestra responsabilidad es expresar una opinión sobre el estado de ejecución presupuestaria, mencionado en el primer párrafo, basado en nuestra auditoría. Realizamos nuestras auditorías de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría. Estas normas requieren que cumplamos con los requerimientos éticos y que planeemos y ejecutemos la auditoría para obtener razonable seguridad de que el Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido esté libre de declaraciones erróneas importantes.



Una auditoría incluye ejecutar procedimientos para obtener evidencias de auditoría sobre los montos y revelaciones en los estados financieros. Los procedimientos seleccionados dependen del juicio del auditor, incluyendo la evaluación de los riesgos de declaraciones materiales erróneas en los estados financieros, debido a fraudes o errores. Al hacer estas evaluaciones de riesgos, el auditor considera el control interno adecuado para la preparación y presentación razonable del Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido de la Institución, para diseñar los procedimientos de auditoría que son apropiados en las circunstancias, pero no para el propósito de expresar una opinión sobre la eficacia del control interno de la entidad. Una auditoría incluye también la evaluación de la adecuación de las políticas contables usadas y la razonabilidad de las estimaciones contables hechas por la gerencia, así como evaluar la presentación general de los estados financieros. Creemos que las evidencias de auditoría que hemos obtenido son suficientes y apropiadas para proveer una base para nuestra opinión.

Opinión limpia

En nuestra opinión, el estado de Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido, presenta razonablemente, en todos los aspectos materiales, los ingresos recibidos y los gastos desembolsados durante el mes de julio de 2016, del Consejo del Poder Judicial., de conformidad con la Ley Orgánica de Presupuesto para el Sector Público y con las políticas descritas en la nota no. 2, del Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido.

Párrafo de énfasis

Sin modificar nuestra opinión, destacamos la base utilizada por el Consejo del Poder Judicial, para la preparación y presentación del Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido, de acuerdo con lo especificado en la nota 2. El Consejo de Poder Judicial prepara dicho estado en base a la Ley Orgánica de Presupuesto para el Sector Público, No. 423-06 y el Manual de clasificación presupuestaria de la Dirección General de Presupuesto, la cual presenta una comprensiva base diferente a las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público.

Santo Domingo, D. N.
12 de diciembre de 2016

Felipe Tapia  

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

Detalle	Presupuesto del mes de julio	Ejecución del mes de julio de 2016	Ejecución acumulada del 1ro. de enero al 31 de julio de 2016
Efectivo disponible al inicio	0	22,860,085	58,700,530
<u>Ingresos:</u>			
Asignación presupuestaria (nota 4)	467,220,304	467,220,314	3,270,542,139
Otros ingresos (nota 5)	0	534,108	3,407,514
Reintegros (nota 6)	0	1,165,318	23,697,212
Otros aportes del Gobierno Central (nota 7)	0	2,577,000	22,885,000
Total ingresos percibidos del mes	467,220,304	471,496,740	3,320,531,865
<u>Desembolsos:</u>			
<u>Gastos corrientes:</u>			
Remuneraciones y contribuciones (nota 8)	339,894,921	293,796,305	2,056,937,854
Contrataciones de servicios (nota 9)	57,741,769	40,072,077	336,259,616
Materiales y suministros (nota 10)	17,290,796	18,260,381	107,869,307
Transferencias corrientes (nota 11)	16,268,117	14,409,581	110,236,626
Transferencias de capital (nota 12)	0	13,588,600	94,473,165
Total de gastos desembolsados	431,195,603	380,126,944	2,705,776,568
<u>Desembolsos por inversión:</u>			
Bienes muebles, inmuebles e intangibles (nota 13)	10,045,158	12,061,483	43,879,392
Obras (nota 14)	25,979,543	1,031,231	9,558,518
Adquisición de títulos valores (nota 15)	0	48,500,000	567,375,750
Total desembolsos por inversión	36,024,701	61,592,714	620,813,660
Apertura e incremento de caja chica		20,000	25,000
Total desembolsos	467,220,304	441,739,658	3,326,615,228
Exceso (déficit) de ingresos percibidos sobre desembolsos, operacionales	0	29,757,082	-6,083,363
Balance de efectivo comprometido	0	52,617,167	52,617,167

Las notas que lo acompañan son parte integral del Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

1. **Entidad**

El Consejo del Poder Judicial, es el órgano permanente de administración y disciplina del Poder Judicial, establecido mediante el artículo 155, de la constitución de la República Dominicana.

Según el artículo 156 de la Constitución, las funciones que desempeña son las siguientes:

- a. Presentar al pleno de la Suprema Corte de Justicia los candidatos o candidatas para nombramiento, determinación de jerarquía y ascenso de los jueces de los diferentes tribunales del Poder Judicial, de conformidad con la ley;
- b. La administración financiera y presupuestaria del Poder Judicial;
- c. El control disciplinario sobre jueces, funcionarios y empleados del Poder Judicial con excepción de los integrantes de la Suprema Corte de Justicia;
- d. La aplicación y ejecución de los instrumentos de evaluación del desempeño de jueces y personal administrativo que integran el Poder Judicial;
- e. El traslado de los jueces del Poder Judicial;
- f. La creación de los cargos administrativos del Poder Judicial;
- g. El nombramiento de todos los funcionarios y empleados que dependan del Poder Judicial;
- h. Las demás funciones que le confiera la ley.

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

2. **Base legal y estructura organizativa del Poder Judicial:**

La Constitución de la República Dominicana promulgada el 26 de marzo 2010, establece en su Artículo No. 149. , La justicia se administra gratuitamente, en nombre de la República, por el poder judicial. Este poder se ejerce por la Suprema Corte de Justicia y los demás tribunales creados por la Constitución y las leyes.

El Consejo del Poder Judicial está integrado de la manera siguiente:

- El Presidente de la Suprema Corte de Justicia, quien lo presidirá.
- Un Juez de la Suprema Corte de Justicia, elegido por el Pleno de la misma,
- Un juez de la Corte de Apelación o su equivalente, elegido por sus pares,
- Un juez de Primera Instancia o su equivalente, elegido por sus pares,
- Un juez de Paz o su equivalente, elegido por sus pares.

Los tribunales que conforman el Poder Judicial, son los siguientes:

- Suprema Corte de Justicia.
- Cortes de Apelación
- Tribunal de Tierras.
- Tribunal Superior Administrativo.
- Juzgados de Primera Instancia.
- Tribunal de Niños, Niñas y Adolescentes.
- Juzgados de Instrucción.
- Juzgados de Paz.

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

3. Base legal del control y registros presupuestarios:

3.1 Ley Orgánica de Presupuesto para el Sector Público, No. 423-06:

El Consejo del Poder Judicial mantiene sus registros contables y controles presupuestarios bajo los requerimientos de la Ley Orgánica de Presupuesto para el sector Público No. 423-06, y el Manual de Clasificadores Presupuestarios para el Sector Público. A continuación se presentan algunos aspectos de dicho manual, que inciden en el Estado de Ejecución Presupuestaria:

- a) Los gastos se clasifican por objeto, con la finalidad de identificar los bienes y servicios adquiridos por la Institución, con el propósito de permitir un control contable de los mismos, identificando el tipo de bien o servicio que se financian para cumplir con los programas presupuestados.
- b) Para cada una de las clasificaciones de ingresos y gastos que se mencionan en dicha Ley, se utilizan las sub-clasificaciones y desgloses que se estimen convenientes, y la nomenclatura de imputación de todas las clasificaciones y sub-clasificaciones.
- c) El Consejo del Poder Judicial mantiene sus registros contables, atendiendo a la clasificación objetal presupuestaria, sugerida por la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES), como sigue:
 - Remuneraciones y contribuciones.
 - Contratación de servicios.
 - Materiales y suministros.
 - Transferencias corrientes.
 - Bienes muebles, inmuebles e intangibles.
 - Adquisición de activos financieros.
 - Gastos financieros.

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

3.2 Base de Contabilidad del Estado de Ejecución Presupuestaria:

El Consejo del Poder Judicial prepara el Estado de ejecución presupuestaria y balance de efectivo comprometido sobre la base de efectivo modificada, en cumplimiento de la Ley Orgánica de Presupuesto para el Sector Público, No. 423-06. Bajo este método, los ingresos se reconocen cuando son recibidos y los gastos cuando se efectúa el desembolso. Las modificaciones de la base contable del efecto se deben a que el Consejo del Poder Judicial registra en forma separada las cuentas por cobrar, inventarios de materiales, suministros, bienes muebles, inmuebles, intangibles, obras e inversión en certificados financieros.

3.3 Moneda en que se presentan las cifras del Estado de Ejecución Presupuestaria:

La moneda funcional de la Suprema Corte de Justicia y de la República Dominicana es el peso dominicano (RD\$). Para las operaciones realizadas en otras monedas que no sea el peso dominicano, se utiliza la tasa de cambio vigente para las transacciones de ingresos y gastos presupuestarios. La tasa oficial del peso dominicano (RD\$) con relación al dólar de los Estados Unidos de América (US\$) al 31 de julio de 2016, era de RD\$45.90, por cada US\$1.00.

4. Ingresos por asignación presupuestaria:

En base a la Ley Orgánica de Presupuesto para el Sector Público No. 423-06, de fecha 17 de noviembre de 2006, el presupuesto global ordinario, correspondiente al año 2016, para el Poder Judicial es de RD\$ 6,022,202,828.00, de los cuales RD\$ 415,559,179.00, corresponden a la Oficina Nacional de Defensa Pública y RD\$5,606,643,649, corresponden a la Suprema Corte de Justicia; los cuales son recibidos mediante asignaciones mensuales de RD\$467,220,304.08., de acuerdo con la ley 194-04, que otorga autonomía presupuestaria y administrativa al Poder Judicial.

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

5. Otros ingresos

El detalle de la composición de esta cuenta por el mes de julio es como sigue:

Descripción	Ingresos acumulados de enero a junio 2016	Ingresos del mes de julio	Participación porcentual	Acumulado del 1 de enero al 31 de julio de 2016
Boletines Judiciales	218,350	16,400	3%	234,750
Alquiler de cafetería	648,000	190,000	36%	838,000
Fotocopias e internet	1,835,232	291,504	55%	2,126,736
Alquiler espacio fotocopiadora	22,824	3,804	1%	26,628
Ingresos por expedición de certificaciones	149,000	32,400	6%	181,400
Total otros ingresos	<u>2,873,406</u>	<u>534,108</u>	<u>100%</u>	<u>3,407,514</u>

6. Reintegros de efectivo

Esta cuenta corresponde principalmente a reintegros de cheques no pagados, y reembolso de gastos previamente cubiertos a la Procuraduría General de la República y la Jurisdicción Inmobiliaria.

7. Otros aportes recibidos

Al 31 de julio de 2016, esta partida correspondía a otros aportes recibidos por el Poder Judicial, del Fondo Especial de la Presidencia, como apoyo presupuestario para la adquisición de equipos tecnológicos, para ser usados en el Plan Nacional de Titulación y el fortalecimiento de la Jurisdicción Inmobiliaria.

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

8. Remuneraciones y contribuciones

El detalle de esta cuenta por el mes de julio es como sigue:

Descripción	Presupuesto para el mes de julio	Ejecución acumulada al 30 de junio de 2016	Ejecución de julio	Ejecución acumulada al 31 de julio de 2016
Remuneraciones	305,012,557	1,408,599,301	242,288,685	1,650,887,986
Sobresueldos	30,433,809	315,199,337	49,107,542	364,306,879
Dietas y gastos de representación	2,061,055	11,837,911	2,395,078	14,232,989
Gratificaciones y bonificaciones	2,387,500	27,505,000	5,000	27,510,000
Total	339,894,921	1,763,141,549	293,796,305	2,056,937,854

9. Contratación de servicios

El detalle de los desembolsos ejecutados por este concepto, por el mes de julio, es como:

Descripción	Presupuesto para el mes de julio	Ejecución acumulada al 30 de junio de 2016	Ejecución de julio	Ejecución acumulada al 31 de julio de 2016
Servicios básicos	18,171,710	105,682,387	7,093,464	112,775,851
Publicidad, impresión y encuadernación	555,149	2,967,144	456,751	3,423,895
Viáticos	2,322,323	4,831,592	1,440,013	6,271,605
Transporte y almacenaje	1,401,458	2,715,392	612,114	3,327,506
Alquileres	2,676,577	16,541,862	2,659,748	19,201,611
Seguros	16,400,662	76,284,444	15,243,344	91,527,788
Reparaciones menores y temporales	2,942,427	14,184,264	1,227,850	15,412,114
Otros servicios no personales	13,271,463	72,980,454	11,338,792	84,319,246
Total	57,741,769	296,187,539	40,072,077	336,259,616

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

10. Materiales y suministros:

El detalle de los desembolsos ejecutados por este concepto, es como sigue:

Descripción	Presupuesto para el mes de julio	Ejecución acumulada al 30 de junio de 2016	Ejecución de julio	Ejecución acumulada al 31 de julio de 2016
Alimentos y productos agroforestales	2,539,409	12,398,010	3,202,039	15,600,049
Textiles y vestuarios	209,489	687,079	161,193	848,272
Productos de papel, cartón e impresos	1,348,013	8,822,318	1,337,447	10,159,765
Productos farmacéuticos	4,649	19,712	0	19,712
Productos de cuero, caucho y plásticos	270,609	1,308,323	414,330	1,722,653
Productos de minerales, metálicos y no metálicos	438,054	4,889,716	1,617,233	6,506,949
Combustibles, lubricantes y productos químicos conexos	10,458,920	49,853,257	8,860,321	58,713,578
Productos y útiles varios	2,021,653	11,630,511	2,667,818	14,298,329
Total	17,290,796	89,608,926	18,260,381	107,869,307

11. Transferencias corrientes:

El detalle de los desembolsos por transferencias corrientes en el mes de julio, es como sigue:

Descripción	Presupuesto para el mes de julio	Ejecución acumulada al 30 de junio de 2016	Ejecución de julio	Ejecución acumulada al 31 de julio de 2016
Prestaciones de seguridad social (a)	14,560,503	90,808,245	13,421,193	104,229,438
Ayudas y donaciones a personas (b)	232,746	3,780,879	644,948	4,425,827
Premios literarios, deportivos y artísticos	0	18,000	0	18,000
Becas y viajes de estudios	1,474,868	1,137,121	343,440	1,480,561
Transferencias a instituciones sin fines de lucro	0	37,000	0	37,000
Transferencias a organismos internacionales		45,800	0	45,800
Total	16,268,117	95,827,045	14,409,581	110,236,626

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

- a. Corresponden a los aportes realizados por la Institución para el plan de retiro, pensiones y jubilaciones, del Poder Judicial, de acuerdo con lo estipulado en el reglamento de retiro, pensiones y jubilaciones, el cual entró en vigencia el 1ro., de mayo de 1999, en cumplimiento a lo establecido en el artículo No.150 de la Constitución de la República Dominicana, y la Ley No. 327-98, sobre Carrera Judicial.
- b. Estos gastos corresponden a desembolsos por concepto de donaciones y contribuciones a personas, ayuda a viudas de ex Jueces de la Suprema Corte de Justicia y otros.

12. Transferencias de capital

La composición de las transferencias de capital realizada durante el mes de julio, es como sigue:

Descripción	Presupuesto para el mes de julio	Ejecución acumulada al 30 de junio de 2016	Ejecución de julio	Ejecución acumulada al 31 de julio de 2016
Instituciones Públicas Descentralizadas y Autónomas	<u>0</u>	<u>80,884,565</u>	<u>13,588,600</u>	<u>94,473,165</u>

Las transferencias de capital a Instituciones Públicas Descentralizadas, corresponden a la subvención que otorga el Consejo del Poder Judicial a la Escuela Nacional de la Judicatura y a la Jurisdicción Inmobiliaria de la República Dominicana.

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

13. Bienes muebles, inmuebles e intangibles:

La composición de los desembolsos realizados para la adquisición de bienes muebles, inmuebles e intangibles, es como sigue:

Descripción	Presupuesto para el mes de julio	Ejecución acumulada al 30 de junio de 2016	Ejecución de julio	Ejecución acumulada al 31 de julio de 2016
Mobiliarios y equipos	4,159,601	2,373,494	3,085,125	5,458,619
Mobiliarios y equipo educacional y recreativo	15,219	344,872	51,577	396,449
Vehículos y equipos de transporte, tracción y elevación	3,083,333	20,101,140	1,510,435	21,611,575
Maquinarias, otros equipos y herramientas	900,852	1,324,702	593,195	1,917,897
Equipos de seguridad y defensa	0	616,119	9,204	625,323
Bienes intangibles	<u>1,886,153</u>	<u>7,057,582</u>	<u>6,811,947</u>	<u>13,869,529</u>
Total	<u>10,045,158</u>	<u>31,817,909</u>	<u>12,061,483</u>	<u>43,879,392</u>

14. Obras:

Un detalle de los desembolsos realizados para la ejecución de obras, es como sigue:

Descripción	Presupuesto o para el mes de julio	Ejecución acumulada al 30 de junio de 2016	Ejecución de julio	Ejecución acumulada al 31 de julio de 2016
Obras para edificaciones no residenciales	<u>25,979,543</u>	<u>8,527,287</u>	<u>1,031,231</u>	<u>9,558,518</u>

Esta partida corresponde al pago final para la construcción de la verja en el Archivo General de Poder Judicial y la construcción del Juzgado de Paz de Villa Jaragua, provincia Bahoruco, la construcción del Juzgado de Paz de Guayubin, en la provincia de Monte Cristi y el 30% del presupuesto de la implementación del Modelo de Gestión del Poder Judicial de San Francisco de Macoris, el Juzgado de Paz de Gaspar Hernández y el Departamento de Administración de Ciudad Nueva, Juzgado de Paz de Castillo, Provincia Duarte.

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

15. Adquisición de activos financieros:

Durante el mes de julio se adquirieron activos financieros, según el detalle siguiente:

Descripción	Presupuesto para el mes de julio	Ejecución acumulada al 30 de junio de 2016	Ejecución de julio	Ejecución acumulada al 31 de julio de 2016
Adquisición de títulos y valores internos a corto plazo	<u>0</u>	<u>518,875,750</u>	<u>48,500,000</u>	<u>567,375,750</u>

Estos activos financieros corresponden a la apertura de certificados financieros a corto plazo en el Banco de Reservas de la República Dominicana, los cuales serán destinados al pago de la regalía pascual, adquisición de inmuebles, y otras partidas comprometidas.

Consejo del Poder Judicial, República Dominicana.
Notas al Estado de Ejecución Presupuestaria y Balance de Efectivo Comprometido
Por el mes de julio de 2016
Valores en RD\$

16. Resumen de Ejecución Presupuestaria

Una relación entre los fondos presupuestados versus los ejecutados durante el mes de julio es como se detalla a continuación:

Detalle	Presupuesto de 2016	Presupuesto Oficina Nacional de Defensa Pública	Presupuesto neto de 2016	Ejecución acumulada del 1ro., de enero al 31 de julio de 2016	Pendiente de ejecutar	
					Monto	Porcentaje (%)
Remuneraciones y contribuciones	4,078,739,049		4,078,739,049	2,056,937,854	2,021,801,195	50%
Contrataciones de servicios	692,901,231		692,901,231	336,259,616	356,641,615	51%
Materiales y suministros	207,489,551		207,489,551	107,869,307	99,620,244	48%
Transferencias corrientes	610,776,584	415,559,179 (a)	195,217,405	110,236,626	84,980,779	44%
Transferencias de capital			0	94,473,165	-94,473,165	-100%
Bienes muebles, inmuebles e intangibles	120,541,896		120,541,896	43,879,392	76,662,504	64%
Obras	311,754,517		311,754,517	9,558,518	302,195,999	97%
Adquisición de activos financieros	0		0	567,375,750	-567,375,750	-100%
Apertura e incremento de caja chica	0		0	25,000	-25,000	-100%
	<u>6,022,202,828</u>	<u>415,559,179</u>	<u>5,606,643,649</u>	<u>3,326,615,228</u>	<u>2,280,028,421</u>	<u>53%</u>

a. Esta partida corresponde a valores asignados al presupuesto del Consejo del Poder Judicial, para la Oficina Nacional de Defensa Pública, la cual es recibida mensualmente en partidas iguales a RD\$34,629,931., dicha partida es manejada a su discreción, debido a su autonomía presupuestaria.